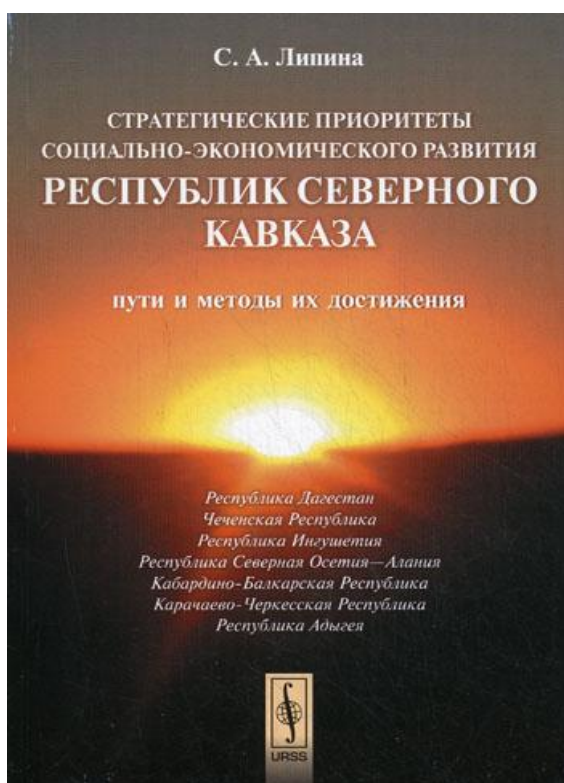




5. Человеческий потенциал Республик Северного Кавказа. Пути развития социальной сферы

Экономические преобразования последних лет привели к значительным изменениям в характере всей социальной политики и, в частности, в сфере труда и социальной защиты населения. Общеизвестно, что воздействие государственных органов на эту сферу существенно ослабло, прекратило существование централизованное административное регулирование практически во всех областях социальной сферы. Сложившаяся негативная ситуация на рынке труда является серьезной угрозой стабильному развитию республик Северного Кавказа, а также основным сдерживающим фактором устойчивого, прогнозируемого общественно-политического развития региона, в котором сохраняется выраженная внутренняя напряженность.

Кроме того, анализ показал, что достоверность многих статистических данных по республикам сомнительна, показатели явно не соответствуют экономическим

реалиям. Доходы населения не учитываются полностью, а бедность значительной части населения порождает социальные конфликты.

Анализ, приведенный в 1 главе исследования, показывает, что по уровню социально-экономического развития республики входят в группу регионов страны с крайне низким уровнем жизни населения:

- Величина денежных доходов и потребительских расходов населения республик Северного Кавказа с 1990 по 2007 год в рублях существенно ниже среднероссийского;
- Среднедушевые доходы населения составляют немногим более 70 процентов от сложившегося в среднем по стране уровня. Но и внутри самих республик наблюдается значительная дифференциация. Так, в Дагестане и Ингушетии официальные среднедушевые доходы в 1,5 -2 раза меньше, чем в среднем по России.

Низкий уровень доходов населения республик, фиксируемый региональными и федеральными органами статистики, обусловлен низкой долей высокодоходных экспортно-ориентированных отраслей в обрабатывающем секторе промышленности, неконкурентным аграрным сектором с низким уровнем оплаты и производительности труда, с высокой долей ненаблюдаемой теневой экономики. Низкий уровень доходов трудоспособного населения свидетельствует о преимущественной занятости населения в секторах с низким уровнем производительности труда и высокой долей ненаблюдаемой теневой экономики. В отраслевом разрезе теневых сделок лидирует помимо сельского хозяйства, розничная торговля. Именно здесь занята большая часть экономически активного населения, входящего в категорию безработных. При этом теневая экономика тесно связана с преступностью. Питает её и провоцирует постоянное обострение криминогенной обстановки. Сложившаяся негативная ситуация на рынке труда является серьезной угрозой стабильному развитию республик, а также основным сдерживающим фактором устойчивого, прогнозируемого общественно-политического развития региона, в котором сохраняется выраженная внутренняя напряженность.

Наиболее значимые факторы, определяющие сложившуюся критическую ситуацию на рынках труда:

✓ высокие темпы роста численности трудоспособного населения, обеспечивающие стабильное увеличение числа выходящих на рынок труда при снижающейся занятости и сокращении количества вакансий;

✓ возрастная структура экономически активного населения. Ее молодежный характер способствует росту рынка рабочей силы;

✓ большое количество сельских и горных населенных пунктов с локальными замкнутыми рынками труда из-за удаленности и недостаточно развитой транспортной инфраструктуры делают мобильный поиск работы практически невозможным;

✓ низкое качество предлагаемых рабочих мест, деформация мотивации труда.

Сложность и острота сложившейся ситуации на рынках труда республик выдвигает необходимость разработки системных социально-экономических преобразований социальной сферы, включающие в себя, прежде всего, развитие человеческого потенциала, направленного на развитие конкурентоспособности человеческого капитала и рабочей силы, социальных секторов экономики, прогрессивных преобразований, улучшающих качество социальной среды и условий жизни людей.

На основе исследования социально-экономических проблем населения республик Северного Кавказа сделаны следующие выводы:

- ✓ Структура хозяйственных комплексов республик Северного Кавказа оказалась сильно деформирована, что обусловило высокую степень зависимости от федеральной поддержки. Спад производства вызвал высокий уровень безработицы и низкий спрос на рабочую силу.
- ✓ Низкий уровень доходов населения республик, фиксируемый региональными и федеральными органами статистики, говорит о том, что в экономиках республик низкая доля высокодоходных экспортно-ориентированных отраслей промышленности, неконкурентен аграрный сектор с низким уровнем оплаты труда, высокая доля ненаблюдаемой теневой экономики.
- ✓ В отраслевом разрезе теневых сделок лидирует розничная торговля. Именно здесь занята большая часть экономически активного населения, входящего в категорию

безработных. Теневая экономика тесно связана с преступностью, питает ее и провоцирует постоянное обострение криминогенной обстановки.

В качестве методов, предполагающих улучшение состояния социальной сферы, в том числе и более полное вовлечение в производственную деятельность незанятого населения, а также и уменьшения количества безработного населения можно определить следующие **политики (направления)**, которые охватывают среднесрочные и долгосрочные цели и приоритеты: политика в сфере занятости, политика модернизации системы здравоохранения, образования, развития пенсионной сферы и социальной помощи, возрождения и развития культурного наследия народов Северного Кавказа, молодежная политика, а также политика формирования эффективных рынков труда.

5.1. Политика в сфере занятости населения

Трудовые ресурсы следует отнести к одному из определяющих факторов развития экономики. Занятость населения республик должна стать потенциалом не только экономического роста, но и фактором социальной и политической стабилизации общества.

С учетом продолжающейся напряженности на рынке труда (высокий уровень безработицы, соответственно огромный коэффициент напряженности) **политику занятости** рекомендуется направить на увеличение уровня занятости населения за счет организации временного трудоустройства безработных граждан в рамках активной политики занятости:

- на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет и создание ярмарок вакансий и учебных рабочих мест с информированием населения и работодателей о положении на рынке труда;
- на организацию временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а также социальную адаптацию безработных граждан на рынке труда и организацию общественных работ;
- предоставление услуг по профессиональному обучению безработных граждан с целью дальнейшего их трудоустройства и содействие самозанятости безработных граждан;
- ✓ на решение проблемы трудоустройства выпускников ВУЗов путем

введения госзаказа на специалистов и восстановление системы профессиональной ориентации в школах;

✓ учебным заведениям подойти к гибкой системе подготовки кадров на основе мониторинга и прогнозирования востребованности конкретных профессий на республиканском рынке труда;

✓ на развитие малого и среднего бизнеса с развитием регионального рынка, ориентированного на отрасли реального сектора, потребительского рынка, включающего общепит, сферу рыночных услуг и этноэкономику.

Для увеличения уровня занятости целесообразно создать систему социальной защиты незанятых граждан, которая должна выражаться в стимулировании их к поиску подходящей работы, развитию предпринимательской деятельности, надомному труду, самозанятости. Особое внимание уделить защите интересов женщин, особенно одиноких матерей, а также работе с молодежью. Необходимо наладить информационное и консультационное обеспечение населения по вопросам трудового законодательства, организовать социально-психологическую поддержку безработных. Большую роль в этом может сыграть создание альтернативных некоммерческих организаций по содействию занятости, в том числе организаций, обеспечивающих занятость женщин и молодежи.

Одно из направлений в области оплаты труда - это уровень жизни населения, который определяется фактическим потреблением материальных благ и услуг в сравнении с потреблением, принятым за норму. Важнейшую роль в оценке уровня жизни играет прожиточный минимум, который предназначен для оценки уровня жизни населения, а также для обоснования минимального размера пенсии по старости, определения размеров стипендий, пособий и других социальных выплат и необходим для оказания государственной социальной помощи малоимущим гражданам. Исчисление величины прожиточного минимума должно производиться по трем социально-демографическим группам населения: трудоспособное население, пенсионеры и дети, а также в среднем на душу населения.

5.2. Социальная защита населения

В создавшихся условиях необходима разработка специальной системы социальных гарантий, учитывающих цели и возможности экономического и

социального развития. В условиях кризиса на органы социальной защиты ложится дополнительный значительный объем работы. В сложившихся условиях важно не снизить качество социальной защиты населению, гибко изменять структуру органов социальной защиты, методы и режим работы. Ситуация осложняется расширением контингента лиц, нуждающихся в социальной помощи, рост потребности в социальной помощи инвалидов, особенно детей. За последние годы отмечается ухудшение показателей физического здоровья пожилых людей, проявляющегося в росте заболеваемости, инвалидности и смертности. Среди пожилых нет практически здоровых людей. Наиболее общими социально-демографическими и экономическими характеристиками пожилых людей в республиках является наличие основных проблем: неудовлетворительное состояние здоровья, малообеспеченность, одиночество.

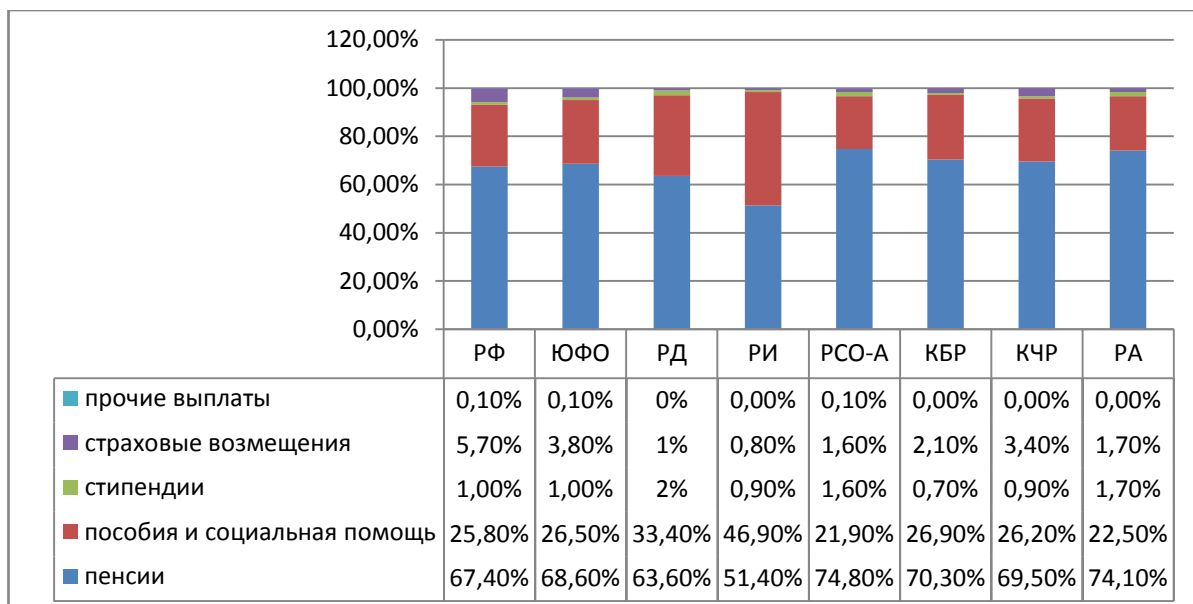
В современных условиях важно оценить значимость социальной работы - новой профессии в области практики. Ее назначение - помочь человеку найти себя в «рыночной» жизни. Социальная работа – это воспитательная, образовательная, бытовая, материальная, психологопедагогическая, правовая помощь детям, семьям. Сельские социальные педагоги и социальные работники нужны для того, чтобы не было беспризорных, бездомных детей, чтобы предотвратить заболевания алкоголизмом, преступность, другие асоциальные явления. Чтобы постоянной заботой о человеке, снять социальную напряженность на селе. Сегодня важно создавать службы социальной помощи непосредственно в малых населенных пунктах. Важно обеспечить поддержку негосударственного сектора социальной работы: советов ветеранов, инвалидов, многодетных матерей, благотворительных обществ. Важно объединить усилия образования, культуры, здравоохранения, центров труда и занятости в работе с детьми, их семьями, социально незащищенными гражданами на уровне сельской и поселковой общины.

Как показывают данные Федеральной службы государственной статистики в структуре социальных выплат в республиках высока доля пособий и социальных выплат при минимальном денежном значении пособий и большом количестве безработного населения, что еще раз подчеркивает важность проведения социальной работы, необходимость поиска внутренних резервов и новых форм работы с социально уязвимыми категориями граждан.

Таблица 1. Структура социальных выплат в 2007 году (в процентах)¹

2007						
Всего	в том числе					
	пенсии	пособия и соци- альная помощь	стипен- дии	страхо-вые возме- щения	прочие выплаты	
100	67,4	25,8	1,0	5,7	0,1	Российская Федерация
100	68,6	26,5	1,0	3,8	0,1	Южный федеральный округ
100	63,6	33,4	2,0	1,0	0,0	Республика Дагестан
...	...	...	...	...	...	Чеченская Республика
100	51,4	46,9	0,9	0,8	0,0	Республика Ингушетия
						Республика Северная Осетия Алания
100	74,8	21,9	1,6	1,6	0,1	Кабардино-Балкарская Республика
100	70,3	26,9	0,7	2,1	0,0	Республика Калмыкия
100	70,0	26,1	1,5	2,4	0,0	Карачаево-Черкесская Республика
100	69,5	26,2	0,9	3,4	0,0	Республика Адыгея

Диаграмма 1. Структура социальных выплат в 2007 году (в процентах)



На сегодняшний день важно выработать более совершенные механизмы учета доходов населения. Наряду с постоянными источниками дохода семьи, такими как зарплата, пенсия, пособия, необходимо учитывать доходы от личного подсобного хозяйства, денежные вклады в различные финансовые структуры, сдачу в аренду недвижимости и другие, а не по принципу принадлежности к какой-либо социально-демографической группе без учета материально-бытового положения конкретного получателя.

¹ Составлено автором по данным «Регионы России. Социально-экономические показатели, 2008 год
www/gks.ru

В результате можно обеспечить существенное повышение пособий семьям с низким уровнем доходов, при этом соблюдая основные критерии отнесения граждан к категории нуждающихся в социальной помощи:

- ✓ отсутствие дохода, обеспечивающего установленный в регионе бюджет прожиточного минимума;
- ✓ одиночество и неспособность к самообслуживанию;
- ✓ невозможность получения трудового дохода вследствие несовершеннолетнего или престарелого возраста, наличие инвалидности, необходимость ухода за нетрудоспособными членами семьи;
- ✓ экстремальные ситуации.

Социальная ориентация экономики означает, прежде всего:

1. Обеспечение необходимого уровня потребления для большей части населения, т.е. преодоления бедности, которая приобретает огромные масштабы и грозит деградацией, деморализацией населения.
2. Обеспечение эффективной занятости для трудоспособного населения, создание условий и стимулов для квалифицированного, творческого труда и проявления предпринимательской активности, что предполагает ориентацию экономики на производство товаров и услуг.

По статистике средняя заработная плата в республиках одна из самых мизерных. Люди, занятые неквалифицированным трудом получают еще меньше, хотя работают зачастую в самых тяжелых условиях. Необходим эффективный механизм своевременного пересмотра социальных выплат и пособий населению с учетом изменений в экономике, динамики цен на основные потребительские товары и услуги.

Для сокращения разрыва в уровне доходов населения и борьбы с бедностью, необходимо, сделать основой всех экономических расчетов социальный стандарт потребления, куда были бы включены расходы на приобретение жилья, оплату услуг ЖКХ, лечение, питание и т.д. Кроме того, необходимо Правительствам республик законодательно выступать с декларацией о намерении использовать дополнительные бюджетные средства на поддержку малоимущих, медицину, демографию, образование и науку, на экологию и общественную безопасность и

обязать органы социальной опеки оказывать этим слоям населения всяческую поддержку.

В настоящее время в социальной поддержке нуждается значительная часть населения республик. В условиях ограниченных финансовых ресурсов акцент должен быть сделан к более рациональному использованию государственных инвестиций в социальную сферу. Рационализация использования средств предполагает их ориентацию на определенные рискованные группы населения. Необходимо увеличение размера ежемесячного пособия на ребенка, ежемесячного социального пособия малоимущим семьям и введение дополнительного вида единовременного пособия при рождении 3-го и последующего ребенка. При сохранении действующего алгоритма назначения выплат, пособия необходимы наиболее нуждающимся в социальной поддержке семьям с несовершеннолетними детьми, что в среднесрочной перспективе развития республик могло бы являться одной из мер повышения уровня жизни малообеспеченных семей. В этой связи является целесообразным поэтапное увеличение размера ежемесячного пособия на ребенка, единовременного пособия при рождении ребенка и ежемесячного социального пособия. Дифференциация социальной защиты объективно необходима и в целях социального выравнивания населения по уровню материального положения различных групп.

Кризисная ситуация и ухудшение экономического положения в республиках негативно отразилось на социальном статусе семьи. Возросло количество малоимущих и неблагополучных семей. В республиках Северного Кавказа впервые за много лет появилось много одиноких матерей, которые получают пособия. Так как получаемые одиночными матерями пособия очень малы и не могут обеспечить необходимый уровень жизни, они вынуждены заниматься поиском любых временных работ. В связи с этим усилилась безнадзорность детей. Для улучшения положения детей необходимо решение вопроса восстановления развития оздоровительных лагерей для детей не только летом, но и в зимнее время, что позволит не только охватить отдыхом детей, но значительно улучшить положение социально уязвимой категории семей с детьми, улучшить материальное положение малоимущих и многодетных семей и создать дополнительные рабочие места.

5.3. Политика в сфере образования

В современных условиях выигрывает та экономическая система, которая обладает наивысшей производительностью труда за счет использования высококвалифицированной рабочей силы, новейших технологий и оборудования, создаваемых в рамках высокоразвитой науки и системы среднего и высшего образования. Поэтому обеспечение повышения качества рабочей силы за счет развития всей системы профессиональной подготовки кадров является самой приоритетной стратегической и тактической задачей для республик.

Исследование образовательной сферы республик показывает, что главным недостатком общего образования является количественный состав учреждений образования. Не хватает не только образовательных учреждений в большинстве республик, но и учительских кадров. Регион, охватывающий территории республик Северного Кавказа, демонстрирует лучшие показатели рождаемости, где численность и удельный вес детей резко возросли за последние годы (так дети и молодежь в возрасте до 18 лет составляют 40% жителей Ингушетии и Дагестане, и более 45% в Чеченской республике). Количество детей, получающих начальное образование в Чеченской и Ингушской республиках, Республике Дагестан, составляет около 9% всего населения. В результате характерной особенностью системы образования республик Северного Кавказа является преобладание начальных классов (до 60 %). С учетом того, что когорта учащихся 1–4-х классов по численности на 15–20% больше учащихся 5–9-х классов, проблема нехватки учебных мест будет только усугубляться. Хотя каждый год в республиках вводится 3–4 новые школы на 1–1,5 тыс. учебных мест, этих темпов явно недостаточно для удовлетворения потребности. В итоге переполненность и плохое состояние школ — во вторую и третью смену учится более 1/3 школьников, почти 40% школ требуют капремонта или находятся в аварийном состоянии. По сравнению с информацией федеральных органов статистики региональные данные еще хуже: школы в среднем переполнены, в ряде школ учеников в 2,5–4 раза больше нормативной вместимости. В большинстве сельских школ нет спортзалов, помещений для приема пищи.

Таблица 2 Состояние сферы образования в республиках, 2006г.

Учебные заведения	РД	ЧР	РИ	РСО-А	КБР	КЧР	РА
Число дневных государственных общеобразовательных учреждений, единиц	1679	460	1679	1679	371,	190	174,0
Число учреждений начального профессионального образования, единиц	28	15	4	16	18	8	12
Число государственных средних специальных учебных заведений, единиц	28	8	4	13	н\д	7	4
Число высших учебных заведений, единиц	6	3	2	5	3	2	2

Таблица 3. Удельный вес учащихся государственных и муниципальных дневных общеобразовательных учреждений, занимающихся во вторую и третью смены (на начало учебного года, в процентах от общей численности учащихся)

	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08	Место, занимаемое в Российской Федерации 2007
РФ	20,8	20,0	18,8	17,5	16,1	15,0	14,0	13,5	
РД	29,7	33,4	33,5	33,7	32,7	32,7	31,5	31,3	83
ЧР	...	47,9	48,1	48,2	46,4	46,0	46,6	42,9	84
РИ	44,1	42,6	45,7	44,1	38,7	38,5	32,8	46,6	85
РСО-А	20,0	19,4	18,3	17,7	16,9	24,7	16,4	16,1	58
КБР	26,5	24,6	23,6	22,7	20,5	17,8	17,4	14,5	51
КЧР	23,5	23,4	25,8	22,3	21,2	18,9	18,5	16,9	61
РА	26,6	25,3	24,4	22,7	20,9	19,0	17,1	14,7	52

Как видно из таблиц по показателю удельного веса учащихся общеобразовательных учреждений, занимающихся во вторую и третью смены, республики занимают в рейтинге по данному показателю последние места в Российской Федерации.

Анализ Таблицы № 80 подтверждает утверждение о нехватке спортивных учреждений в Республиках Северного Кавказа. Даже темпы численности спортивных сооружений говорят, что если по Югу России темпы прироста стадионов с трибунами на 1500 мест и более составили 1,17 раз, то в Республике Ингушетия количество стадионов осталось практически неизменным, уменьшился показатель в Республике Северная-Осетия-Алания, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Адыгея.

Таблица 4. Число спортивных сооружений

Стадионы с трибунами на 1500 мест и более	Плоскостные спортивные сооружения (площадки и поля)	Спортивные залы	Плавательные бассейны
---	---	-----------------	-----------------------

	1995	2005	2006	2007	1995	2005	2006	2007	1995	2005	2006	2007	1995	2005	2006	2007
ЮФО	298	297	302	350	16250	19573	20208	20437	6067	8306	8414	8944	235	293	304	342
РД	11	16	16	19	1766	2229	2087	1808	360	1121	1053	1069	5	11	10	6
ЧР	...	3	3	3	...	1098	1098	1102	...	355	370	396	...	-	-	-
РИ	3	4	4	4	58	144	144	138	46	80	82	82	-	-	-	-
РСО-А	14	13	13	13	367	468	475	480	239	349	350	354	6	6	6	9
КБР	20	12	12	12	665	498	551	653	333	359	373	419	15	11	10	10
КЧР	5	5	5	6	649	511	511	513	187	219	222	223	10	9	9	9
РА	3	2	2	2	360	202	202	227	139	172	172	176	4	5	5	5

На 2007 год отсутствовали плавательные бассейны в Чеченской Республике, Республике Ингушетия. В РД, КБР, КЧР заметно уменьшение количества плавательных бассейнов, что, в некотором смысле, является следствием воздействия религиозного фактора и демографическими изменениями последних десятилетий.

Другой актуальной проблемой встает проблема обучения детей русскому языку, особенно на начальном уровне, начиная с дошкольного образования. По данным Министерства образования Чеченской Республики, Республик Ингушетия и Дагестан в начальных классах дети плохо владеют русским языком, причем в некоторых районах этот показатель достигает 85-90% (особенно в горных труднодоступных районах республик), что создает барьеры межнационального общения. Для подрастающего поколения в будущем данный фактор может стать препятствием к более глубокой экономической интеграции и снизить конкурентоспособность населения республик на рынке труда России. Следует отметить большую разницу в обеспечении образовательного процесса учителями в городе и сельских районах республик. К тому же незнание русского языка приводит к непониманию законодательства РФ. Годы междоусобицы, раздиравшие республики после распада Советского Союза и дающие о себе знать по сегодняшний день, породили глубочайший кризис в духовной жизни общества, выдвинули на первый план ложные ориентиры, дезориентировали население, особенно молодежь. Около полумиллиона детей не прошли через среднюю образовательную школу, недополучили образования, не знают объективной истории своей родины, не представляют её места в общем культурном наследии России, не знают многих традиций своего народа. Сложился стереотип поведения, представляющий чудовищной разрушительной силы коктейль, объединяющий беспринципные правила игры, выработанные практикой насаждения дикого

капитализма, с разжиганием национальной и межконфессиональной конфронтации.

Одним из главных вопросов системы образования является нехватка специалистов – педагогических кадров. А поскольку количество специалистов, которое ежегодно выпускается ВУЗами республик, явно не в состоянии удовлетворить спрос на наиболее востребованные профессии, видимо, необходимо увеличить подготовку специалистов, потребность в которых сегодня реально существует в республиках. В первую очередь, это относится к образованию, через организацию ускоренной подготовки педагогических кадров для общеобразовательных школ, через открытие при ВУЗах системы заочного и дистанционного обучения и экстернат. Как видно из **таблицы № 81**, в республиках, особенно в Республике Северная Осетия-Алания, Кабардино-Балкарской Республике, высокий показатель уровня образования в общей численности занятого населения по сравнению с общероссийским показателем. В таких субъектах предлагается осуществлять увеличение числа специалистов для перечисленных отраслей за счет сокращения выпускников по другим специальностям без увеличения общей численности студентов. Видимо назрела необходимость разработать комплекс специальных мер по закреплению молодых специалистов в системе профессионального образования и привлечения на основе совместительства специалистов из различных отраслей экономики. Кроме того, развитие предприятий малого и среднего бизнеса потребует поддержки в кадровом обеспечении этих предприятий специализированными работниками.

Таблица 5. Уровень образования в общей численности занятого населения в республиках 2005г. (в сравнении с общероссийским показателем)

	Доля лиц с высшим и средним профессиональным образованием в общей численности занятого населения, %	Доля лиц с высшим профессиональным образованием в общей численности занятого населения, %
РОССИЯ (средний показатель)	52,8	24,8
Республика Дагестан	43,9	23,9
Чеченская Республика	50,6	25,6
Республика Ингушетия	52,4	23,5
Республика Северная Осетия - Алания	60,2	35,9
Кабардино-Балкарская Республика	57,2	30,1

Карачаево-Черкесская Республика	48,7	29,5
Республика Адыгея	47,3	23,4

В связи с резко увеличивающимся разрывом между запросами рынка труда и запросами работодателей, необходимо, по мнению автора, чтобы учебная программа строилась с учетом заявок от республиканских министерств и ведомств. Таким образом, обучение будет вестись целенаправленно, с учетом реальных потребностей рынка труда.

На перспективу на базе учреждений НПО необходимо создавать учебные центры с краткосрочной подготовкой квалифицированных рабочих и специалистов, потребность в которых наиболее остро ощущается в каждый конкретный период развития экономики, адаптировав программы начального и среднего профессионального образования к современным потребностям рынка труда. В первую очередь речь идет о подготовке специалистов для строительства, сельского хозяйства, здравоохранения, транспорта, жилищного и коммунального хозяйства. Уже сейчас большинство учреждений начального профессионального образования республик выпускает юношей и девушек с квалифицированным разрядом по профессии и со средним (полным) общим образованием, что позволяет выпускникам поступать в средние и высшие образовательные учреждения. В процессе восстановления и развития системы среднего образования в республиках типовое разнообразие школ должно быть увеличено, в него должны войти такие типы школ, как языковая (с углубленным изучением русского языка), школы развивающего образования и другие современные модели образовательных учреждений. Основная проблема НПО заключается в настоящее время не в увеличении числа учащихся и учебных заведений, а в их техническом оснащении, обеспечении специальной литературой, создании лабораторной базы, мастерских, общежитий для иногородних.

Таблица 6. Численность студентов государственных и муниципальных средних специальных учебных заведений на 10000 человек населения (на начало учебного года, человек)

	1990/91	1995/96	2000/01	2006/07	2007/08	Место, занимаемое в Российской Федерации 2007
РФ	153	130	158	168	161	
ЮФО	139	114	132	149	146	5

РД	113	78	81	95	91	80
ЧР (1990/91 уч. г. включая РИ)	87	38	...	82	78	82
РИ (1990/91 уч. г. включая ЧР)	87	32	47	46	48	84
РСО-А	190	159	139	138	136	70
КБР	113	89	130	101	96	79
КЧР	78	121	134	135	139	68
РА	160	113	143	135	126	73

Как показывает таблица № 82 республики по показателю численности студентов государственных и муниципальных средних специальных учебных заведений отстают от общероссийских показателей и в рейтинге субъектов занимают последние места. При хороших демографических показателях естественного прироста населения и необходимости решения проблемы занятости в республиках необходимо увеличить численность студентов средних учебных заведений, оснастив их современным оборудованием и прикрепив к производствам региона для прохождения практики и последующего трудоустройства.

Таблица 7. Высшие учебные заведения Республик Северного Кавказа, 2007-2008 учебный год

	Высшие учебные заведения	Государственные и муниципальные учреждения	Негосударственные учреждения
Республика Дагестан	16	6	10
Чеченская Республика	3	3	-
Республика Ингушетия	3	1	2
Республика Северная Осетия - Алания	11	5	6
Кабардино-Балкарская Республика	4	3	1
Карачаево-Черкесская Республика	2	2	-
Республика Адыгея	2	2	-

Видимо, назрела необходимость создавать **благоприятные** условия для открытия в республиках филиалов ведущих вузов России, научных лабораторий и тренинговых центров. Важнейшим видится и создание в структуре ряда ведущих университетов и академий страны подготовительных отделений для выпускников школ Северо-Кавказских республик с финансированием обучения и проживания за счет федерального бюджета. Среди основных причин, по которым молодые люди не могут обучаться в ВУЗах является нехватка средств. Поэтому необходимо выдавать будущим студентам беспроцентные кредиты на получение высшего

профессионального образования за счет средств республиканского бюджета с дальнейшей обязательной отработкой по специальности. Затем за каждый год, отработанный по специальности, списывать стоимость года обучения в ВУЗе.

Для обучения и подготовки рабочих кадров необходимо создание гибких учебно-производственных систем в структурах действующих ВУЗов и СУЗов республик, на базе которых должны быть разработаны экспресс-программы уже в течение ближайшего времени. Для обеспечения нормальной работы высших учебных заведений потребуется расширить учебные площади действующих ВУЗов.

Крайне важно, чтобы некоторые техникумы республик являлись звеном уже сформировавшихся и вновь организуемых непрерывных образовательных циклов. В частности, на базе государственных университетов возможно создание центра непрерывного медицинского образования. Формирование еще одного непрерывного образовательного цикла может происходить на основе тесного сотрудничества педагогических колледжей и педагогических институтов. Для преодоления слабой взаимосвязи образования, науки и бизнеса, дефицита квалифицированных инженерных и рабочих кадров на рынке труда, информационного отставания необходима реализации системы мер по созданию высококачественной системы образования в целях подготовки профессиональных кадров, соответствующих уровню требований современной инновационной экономики, отличающихся высокой производительностью труда, креативностью. Среди первоочередных шагов здесь видится следующее:

1. Определить потребности республик в количественном и качественном составе трудовых ресурсов.

2. Привести деятельность образовательных учреждений в соответствие с потребностями республики и системой требований и показателей качества рабочей силы. Разработать специальную программу по созданию необходимых условий по переходу на предпрофильную и профильную подготовку обучающихся в старших классах общеобразовательных школ.

3. Разработать механизм государственного и муниципального заказа на подготовку, переподготовку и повышение квалификации рабочих и специалистов с обязательным взаимодействием с крупным бизнесом по целевой подготовке специалистов.

4. Создать систему дистанционного образования, Интернет-центров, позволяющих преодолеть информационную изолированность образовательных учреждений в республиках, создать сети бизнес-центров для подготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов малых предприятий.

5. На государственном уровне оказать поддержку в кадровом обеспечении среднего и малого бизнеса (включая сферу социальных услуг) с эффективным использованием информационно-коммуникационных технологий, организовать подготовку специалистов и переподготовку учительских кадров для решения данной задачи;

6. Разработать и внедрить систему стимулов общеобразовательных учреждений по активному внедрению инновационных образовательных программ, поощрению лучших учителей - выплачивать дополнительные ежемесячные денежные вознаграждения лучшим классным руководителям.

5.4. Основные положения политики в сфере культуры

Наступивший период относительной стабилизации социально-политической ситуации в республиках Северного Кавказа требует новых форм работы и духовных ориентиров. Они должны стать решающими в развитии культуры и духовного наследия народов. Однако нынешнее состояние учреждений культуры, социальное положение работников, их материальная необеспеченность вызывает немалую тревогу. Если, с одной стороны, это - недостаточное финансирование, низкий уровень оплаты труда творцов культуры, то с другой стороны, не менее тревожное явление - это сокращение потребителей культурных благ. Происходит интенсивный отрыв молодого поколения от традиционных основ отечественной культуры, народных традиций, народной мудрости, под напором иностранной, западной массовой культуры, особенно через средства массовой информации, через продажу низкопробной литературы, прокатных центров и др., что создаёт угрозу многовековым духовно-нравственным ценностям народов Северного Кавказа, особенно среди подростков и молодежи. Поэтому особой заботы со стороны республиканских органов и общественности заслуживает культура с ее непосредственной ориентированностью на человека, близостью к его повседневным нуждам и запросам. Необходимо обеспечить всему населению

доступ к культурным ценностям за счет восстановления, строительства новых учреждений культуры, укрепления инфраструктуры культуры на селе. Необходимо восстановить в правах творческий труд, обратить особое внимание на творцов культуры.

Важнейшими направлениями в республиках должны стать: формирование государственной системы поддержки творческих деятелей, повышение общественной роли работников культуры, обеспечение социальной и правовой защиты институтов культуры и их работников, осуществление политики протекционизма по отношению к возрождению национальной культуры и национальных традиций всех народов, населяющих этот регион. Усилия и средства, вложенные сегодня в образование и культуру каждого молодого человека, завтра принесут обществу наибольшие дивиденды.

Политика в духовной сфере должна благоприятствовать созданию необходимых условий для равномерного, полнокровного развития национальной культуры, диалога поколений, для сохранения, возрождения и развития богатейшего физического, образовательного, культурного наследия. Современная религиозная ситуация и тенденция развития государственно-конфессиональных отношений характеризуются такими явлениями, как возрастание влияния религии и ее институтов на общественно-политическую и духовную жизнь общества, расширение сферы деятельности религиозных организаций. Необходимо принять республиканский Закон «О свободе совести и о религиозных объединениях», который заложит надежную законодательную базу для эффективного решения проблем, имеющих во взаимоотношениях республиканских органов и религиозных объединений. Это, прежде всего, усиление позиций органов власти и управления по ряду направлений деятельности религиозных организаций, особенно по вопросам религиозного образования. События минувший лет свидетельствуют, что при недостаточном контроле со стороны государственных органов, учреждения религиозного образования могут быть использованы для формирования у молодежи радикальных идей, несовместимых с исторически сложившимися религиозными традициями народов, проживающих на Северном Кавказе. Деятельность средств массовой информации республик необходимо развивать на основе цивилизованного подхода к освещению социально-экономических

преобразований, общественно-политических событий и возникающих в связи с ними проблем и ситуаций

Целью политики в сфере культуры является сохранение культурного наследия, эффективная реализация культурного потенциала республик, развитие творчества, инноваций в сфере культуры, направленных на формирование гармоничной личности и социального благополучия в обществе.

Основными направлениями развития этой сферы могут быть:

- сохранение, изучение, паспортизация и реставрация памятников культуры, истории, архитектуры;
- восстановление материально-технической базы сферы культуры и искусств республик за счет всех источников финансирования;
- развитие телекоммуникационной инфраструктуры, подключение к глобальной сети Интернет;
- целевая подготовка и переподготовка кадров;
- сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов;
- создание электронного каталога и электронной библиотеки национально-краеведческой литературы на базе Национальных библиотек.

Рекомендации:

Главные направления в культурной политике:

- ✓ Необходимо обеспечить всему населению доступ к культурным ценностям за счет восстановления, строительства новых учреждений культуры, укрепления инфраструктуры культуры на селе. Необходимо восстановить в правах творческий труд, обратить особое внимание на творцов культуры.
- ✓ Важнейшими направлениями в республиках должны стать: формирование государственной системы поддержки творческих деятелей, повышение общественной роли работников культуры, обеспечение социальной и правовой защиты институтов культуры и их работников, осуществление политики протекционизма по отношению к возрождению национальной культуры и национальных традиций народов.
- ✓ содействие сохранению культурного наследия республик;

- ✓ возвращение приоритетов духовности и культурной преемственности, содействие развитию культур народов всех республик, сохранение их самобытности;
- ✓ достижение качественно нового состояния культуры и искусства, обеспечивающего реальные возможности для духовного развития граждан;
- ✓ развитие системы охраны историко-культурного наследия;
- ✓ популяризация историко-культурного наследия в целях широкого привлечения населения к его изучению и охране;
- ✓ модернизация и обеспечение инновационного развития сети музеев и библиотек за счет масштабного инвестирования в технологическое обновление и повсеместного внедрения и распространения новых информационных продуктов и технологий;
- ✓ реализация механизмов поддержки, оказываемой на конкурсной основе через систему грантов для учреждений культуры, реализующих инновационные программы и проекты;
- ✓ развитие народного творчества как основы возрождения и развития национальных культур;
- ✓ совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, научной базы подготовки кадров;
- ✓ поддержка молодых дарований в сфере культуры и искусства.

5.5. Основные задачи молодежной политики

Для решения проблем молодежи, создания прочного фундамента её будущего, требуется целенаправленная социально-экономическая политика, последовательное реформирование экономики, социальной сферы, составной частью которой является сильная молодежная политика. Неотложной ключевой проблемой является то, что большинство мер социальной поддержки молодежи в области трудоустройства, например, квотирование рабочих мест, распределение после учебных заведений, ВУЗов на работу по специальности, отменены как нерыночные, а компенсирующие меры социальной защиты молодежи перед стихией рынка труда пока не разработаны и не приняты.

К приоритетным направлениям государственной молодежной политики в республиках могут быть отнесены:

- формирование здорового образа жизни молодого поколения, профилактика социально-негативных явлений;
- патриотическое, нравственное воспитание молодежи;
- создание равных условий и возможностей для получения профессионального образования;
- поддержка талантливой молодежи;
- поддержка молодой семьи;
- осуществление государственной поддержки молодежных общественных движений.

В Концепции Долгосрочного социально-экономического развития России подчеркивается, что важный вклад в формирование здорового образа жизни должно внести создание условий для занятий физической культурой и спортом различных групп населения, что предусматривает:

- ➔ расширение сети физкультурно-оздоровительных комплексов для занятий физкультурой и спортом по месту жительства за счет как бюджетных, так и внебюджетных источников;
- ➔ оснащение образовательных учреждений современным учебно-спортивным оборудованием и инвентарем;
- ➔ развитие деятельности спортивных клубов, молодежных центров досуга, укрепление их материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом, в том числе в общеобразовательных школах и других учебных заведениях;
- ➔ проведение оценки физической подготовки и физического развития населения, в первую очередь детей и учащейся молодежи;
- ➔ внедрение эффективных форм информационно-пропагандистской работы по формированию у населения, особенно у детей и молодежи, устойчивого интереса к регулярным занятиям физической культурой и спортом, потребности в ведении здорового образа жизни.

5.6. Политика в системе здравоохранения

Решение задач здравоохранения в республиках должно осуществляться в формате выполнения принятого Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации решения о реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» и иных федеральных проектов, рассчитанных на среднесрочную перспективу. Стратегическая цель реализации проекта в республиках, как и в целом по стране — повышение качества и доступности медицинской помощи, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия.

Основными приоритетами национального проекта являются:

- развитие первичной медико-санитарной помощи;
- усиление профилактической направленности здравоохранения;
- удовлетворение потребности населения в дорогостоящих видах медицинской помощи.

Основой развития здравоохранения до 2020 года является *повышение качества и доступности медицинской помощи, уменьшение медико-социальных последствий болезней, снижение смертности и увеличение средней продолжительности жизни.*

Для реализации цели необходимо решение задачи повышения эффективности использования ресурсов отрасли и совершенствования системы финансирования здравоохранения, то есть: продолжить реструктуризацию системы здравоохранения республик путем увеличения объемов оказания амбулаторно-поликлинической помощи и оптимизации объемов стационарной помощи; а также *повысить качество и доступность медицинской помощи, уменьшить медико-социальные последствия болезней.*

В настоящее время сельские лечебно-профилактические учреждения республик в большинстве своем нуждаются в капитальном ремонте, в них отсутствуют элементарные условия комфорта и, ввиду нехватки квалифицированных кадров, медицинского оборудования, закрываются. А это осложняет оказание даже первичной медицинской помощи. Одновременно причиной резкого ухудшения состояния здоровья селян является не только неблагоприятное жизнеобеспечение, но и тяжелый хронический стресс, вызванный этноконфликтными ситуациями в большинстве республик Северного Кавказа.

Значительная часть населения нуждается не только в социально-психологической помощи, но и медицинской, так как на этом фоне возникли такие тяжелые заболевания как апатико-депрессивные реакции, гипертонические болезни, сердечнососудистые заболевания, обусловленные стрессом.

Таблица 8. Число больничных коек на 10000 человек населения (на конец года)²

	1990	1995	2000	2001	2006	2007	Место, занимаемое в Российской Федерации 2007
Российская Федерация	137,4	125,8	115,0	114,4	109,2	107,2	
Южный федеральный округ	130,1	105,4	96,2	95,9	95,5	94,4	7
Республика Дагестан	127,5	80,4	70,6	69,2	69,5	68,2	84
Чеченская Республика (1990 г. – включая Республику Ингушетию)	100,0	...	...	...	72,7	73,2	83
Республика Ингушетию (1990 г. – включая Чеченскую Республику)	100,0	59,3	43,0	42,1	39,5	41,2	85
Республика Северная Осетия - Алания	127,4	122,8	100,8	98,9	102,1	102,0	58
Кабардино-Балкарская Республика	125,8	111,6	99,5	101,4	101,2	97,6	68
Карачаево-Черкесская Республика	110,6	101,8	102,7	105,6	102,8	100,4	64
Республика Адыгея	128,3	111,8	103,2	108,1	110,7	115,1	35

Как показывает таблица № 84, особо сложная ситуация по числу обеспеченности больничными койками сложилась в Республике Ингушетию, где отставание от общероссийского показателя составляет 2,6 раза, заметно отставание и в Чеченской Республике (отставание в 1,4 раза), в Республике Дагестан (отставание 1,6 раза).

Таблица 9. Численность врачей на 10000 человек населения (на конец года, человек)

	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Место, занимаемое в Российской Федерации 2007
Российская Федерация	45,0	44,4	46,8	46,9	47,4	48,0	48,4	48,8	49,4	49,8	
Республика Дагестан	42,1	36,1	36,4	36,5	36,6	37,6	38,2	38,1	40,0	39,6	59
Чеченская Республика (1990 г. – включая Республику Ингушетию)	26,4	...	...	...	...	...	...	...	20,8	22,5	85
Республика Ингушетию (1990 г. – включая Чеченскую Республику)	26,4	19,5	20,5	21,1	20,8	22,9	22,8	23,1	23,4	24,0	84
Республика Северная Осетия - Алания	64,4	63,4	63,0	62,5	64,2	67,2	68,0	66,6	67,4	70,6	4

² Регионы России. Социально-экономические показатели, 2008 г. www.gks.ru

	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	Место, занимаемое в Российской Федерации 2007
Кабардино-Балкарская Республика	44,8	41,5	41,3	40,5	40,0	40,8	41,3	42,7	44,2	44,1	48
Карачаево-Черкесская Республика	33,0	31,6	33,3	33,0	33,4	33,7	33,9	34,9	36,4	36,8	70
Республика Адыгея	34,4	36,6	35,7	36,2	36,6	36,7	37,2	37,4	38,4	38,8	65

Как показывает таблица № 85 обеспеченность врачами на 10000 человек населения только Республика Северная Осетия-Алания имеет хороший показатель и в рейтинге по данному показателю занимает 4 место в Российской Федерации. А Чеченская Республика, Республика Ингушетия сегодня остро нуждаются в медицинских специалистах. Поэтому одной из главных задач на данном этапе остается сглаживание существующего разрыва в обеспеченности врачебными кадрами, особенно между городскими и сельскими ЛПУ, перемещение специалистов из стационаров в поликлиническую сеть. С целью повышения доступности медицинской помощи в сельских районах необходимо расширение первичной амбулаторно-поликлинической сети, ими должны стать фельдшерско-акушерские пункты (ФАПы) и врачебные амбулатории, которые в силу их меньших затрат можно разместить в каждом сельском населенном пункте. Где врач сельской амбулатории будет действовать как врач общей врачебной практики, что не только повышает в результате его статус до обязанностей участкового врача, но и заработную плату. Значит потребуются существенная реорганизация первичного звена здравоохранения, включая фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, врачебные амбулатории и сельские поликлиники, дополнительное расширение сети специализированных учреждений и служб, межрайонных и территориальных медицинских центров, центров реабилитации и восстановительного лечения.

При этом должно предусматриваться максимальное развитие и совершенствование амбулаторно-поликлинической службы на всех этапах, начиная с фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, сельских, районных, городских и республиканских консультативно-диагностических поликлиник,

оснащение их современным табельным имуществом и диагностическим оборудованием, обеспечение медицинскими кадрами.

Безусловно, дальнейшее развитие невозможно без изменения системы финансирования отрасли. Это требует внедрения в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения принципов оплаты труда, ориентированных на конечный результат, т.е. «за законченный случай лечения». Это ориентация на конечный результат с поэтапным переходом учреждений здравоохранения преимущественно на одноканальное финансирование через систему обязательного медицинского страхования. Эти меры смогут обеспечить сбалансированность структуры гарантированной медицинской помощи и необходимые для её реализации финансовые ресурсы.. В настоящее время разрабатываются медицинские стандарты, применение которых повысит качество медицинской помощи и обеспечение финансирования стационарной помощи в соответствии с нормативами финансовых затрат, рассчитанных на основании стандартов медицинской помощи, с учетом оценки качества оказанной медицинской помощи. Поэтому работа по стандартизации медицинской помощи остается актуальной.

Таблица 10. Заболеваемость на 1000 человек населения (зарегистрировано больных с диагнозом)³

	Некоторые инфекционные и паразитарные болезни		Новообразования		Болезни крови, кроветворных органов и отдельные нарушения, вовлекающие иммунный механизм		Болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ		Болезни нервной системы		Болезни глаза и его придаточного аппарата	
	2005	2007	2005	2007	2005	2007	2005	2007	2005	2007	2005	2007
Российская Федерация	37,4	37,5	9,6	10,1	4,6	5,5	9,6	11,5	15,3	16,6	33,7	35,0
Республика Дагестан	43,1	48,6	3,7	4,7	40,9	47,4	22,9	24,9	22,4	29,5	45,8	53,5
Чеченская Республика	...	33,3	...	4,0	...	55,1	...	16,1	...	28,5	...	33,9
Республика Ингушетия	37,9	28,5	2,0	4,3	19,0	34,9	26,9	34,2	18,5	18,6	24,0	31,6
Республика Северная Осетия - Алания	18,8	23,5	4,8	6,8	1,8	1,9	5,5	6,9	18,4	22,9	47,9	45,3
Кабардино-Балкарская Республика	13,0	12,2	4,0	3,4	2,8	2,5	7,8	7,5	12,8	13,5	14,5	14,3
Карачаево-Черкесская Республика	33,5	29,3	7,9	7,6	2,6	2,5	5,5	9,1	12,3	12,6	39,8	36,4
Республика Адыгея	27,4	26,0	6,4	6,8	2,1	1,8	10,1	9,0	20,8	20,8	29,8	27,4

³ Регионы России. Социально-экономические показатели. www.gks.ru

Как показывает таблица №63 по ряду заболеваний в республиках сложилась тяжелая ситуация. Так в Чеченской Республике, Республике Ингушетия, Республике Дагестан высока заболеваемость по болезням крови, кроветворных органов – значение показателя в ЧР в 10 раз превышает общероссийский показатель, в РД – в 8,6 раз, в РИ – в 6 раз. В Республиках Дагестан, Ингушетия, Чеченской Республике высока заболеваемость и по болезням эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ по заболеванию, а также по болезни глаза и его придаточного аппарата. А как демонстрировали таблицы выше врачебного персонала катастрофически не хватает. Безусловно, столь серьезная проблема требует особых государственных мер.

Стратегическим направлением развития отрасли «Здравоохранение» является сокращение сроков восстановления утраченного здоровья путем внедрения в медицинскую практику современных методов профилактики, диагностики, лечения и лекарственного обеспечения. Для решения этой задачи главное - необходимо изменить отношение населения к своему здоровью, как важнейшей составляющей качества жизни и общественного престижа. Мероприятия по повышению информированности населения в вопросах охраны здоровья будут осуществляться повсеместно в плановом порядке с использованием всех существующих возможностей и средств массовой пропаганды и информации. Деятельность республиканской службы медицинской профилактики должна получить поддержку у руководства муниципальных образований и находить взаимопонимание и адекватный отклик у заинтересованных структур и организаций. Подразделения службы медицинской профилактики нуждаются в укреплении, дооснащении существующей материально-технической базы и укомплектовании кадрами.

Однако, низкий уровень жизни значительной части населения, социальное иждивенчество, низкая санитарная грамотность населения, отсутствие мотивации к сохранению своего здоровья не позволяет в ближайшее время добиться быстрого успеха в профилактике заболеваний. Это означает, что «нагрузка» на здравоохранение будет возрастать.

Еще одно направление работы органов здравоохранения - совершенствование системы организации лекарственного обеспечения в области

лекарственной помощи населению, которое гарантировано в рамках программы государственных гарантий, в том числе обеспечение отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи.

Важнейшим инструментом обеспечения управляемости здравоохранения является информатизация органов управления и учреждений системы здравоохранения. Осуществление этих мероприятий возможно только с внедрением единых программных продуктов во всех лечебно-профилактических учреждениях республики, а также развитием телемедицины.

Эффективное развитие системы здравоохранения в значительной степени зависит от состояния профессионального уровня и качества подготовки, рационального размещения и эффективного использования медицинских и фармацевтических кадров здравоохранения.

Повышение уровня квалификации кадров требует дальнейшего совершенствования системы непрерывного образования. Для привлечения медицинских кадров в муниципальных образованиях необходимо создавать привлекательные социальные условия для медработников - повышение заработной платы, выделение жилья, в т.ч. ведомственного. Поэтапное решение этих и других задач при поддержке руководства республики и депутатов, органов местного самоуправления будет способствовать более полному удовлетворению потребности населения в охране здоровья.

Для восстановления и нормального функционирования системы здравоохранения республик и обеспечения медико-биологической и психосоциальной реабилитации населения республики необходима реализация следующих задач:

✓ Представляется целесообразным в кратчайшие сроки разработать ряд административных и экономических мер, дающих возможность жителям Республик пользоваться медицинскими услугами на территории любого муниципального образования, независимо от фактического места их проживания. Это касается, прежде всего, бюджетного финансирования действующих объектов здравоохранения, которое должно исключать муниципальные барьеры в медицинском обслуживании населения.

✓ С целью развития первичных звеньев медико-санитарной помощи необходимо в сельской местности расширить сеть фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий. Поскольку это наименее затратные объекты, и работу фельдшерско-акушерских пунктов можно обеспечить практически в каждом сельском населенном пункте, а в населенных пунктах с числом жителей более 3 тысяч человек – врачебных амбулаторий.

✓ Важно также развернуть на базе поликлиник отделения медико-социальной реабилитации и терапии, дневных стационаров, центров амбулаторной хирургии.

✓ В целях обеспечения инвалидов и населения специализированными услугами здравоохранения создать при больницах ортопедические стационары и пр.

✓ Для оказания лечебно-диагностической и консультативной помощи населению необходимо создать передвижные лечебно-диагностические комплексы.

✓ Неотложной ключевой проблемой республик является переход к системе обязательного медицинского страхования, развитие бюджетно-страховой системы лекарственного обеспечения, совершенствование системы контроля качества лекарственного обеспечения.

В принятой Концепции ФЦП «Юг России 2008-2012гг» утверждены мероприятия по поддержке и развитию объектов здравоохранения в республиках, которые предполагают улучшение медицинского обслуживания населения, завершение строительства и реконструкции функциональных лечебных учреждений.

Предусматривается строительство республиканской многопрофильной больницы в Республике Ингушетия, хирургического корпуса республиканской клинической больницы в Республике Дагестан, развитие сети детских лечебных учреждений и строительство республиканских детских больниц в Республиках Ингушетия и Адыгея, а также в Чеченской Республике, Реабилитационного центра для инвалидов в Республике Ингушетия и Чеченской республике.

Строительство, реконструкция и техническое оснащение учреждений Госсанэпиднадзора окажет положительное влияние на уровень эпидемиологического и экологического благополучия в регионе.

5.7. Политика в сфере экологии

Экологические проблемы республик Северного Кавказа вызывают определенную озабоченность. Как уникальный в природном отношении регион России, его южная жемчужина, эта территория особо нуждается в поддержании экологического равновесия окружающей среды. Для отдельных ландшафтов Северного Кавказа нарастание концентрации загрязнения является дополнительным фактором экологического риска. С каждым годом высказывания ученых, политиков и журналистов становятся все более тревожными. И эта тревога имеет серьезные обоснования. Результаты проведенных как на региональном, так и на федеральном уровне исследований, позволяют утверждать, что в последние годы в регионе возникла острая необходимость решения ряда актуальных природоохранных проблем, особенно в районах добычи, хранения и транспортировки нефти. На месторождениях, эксплуатация которых началась до 1980 годов, при отсутствии капитального ремонта, замены изношенного и аварийно-опасного оборудования, даже при сохранении сегодняшних объемов добычи, размеры валовых выбросов вредных веществ, образовавшихся твердых токсичных отходов и загрязненных сточных вод резко возрастают. А возникшей необходимости повышения уровня использования извлекаемых запасов мешает большая обводненность нефти (около 80 %), которая приводит к снижению объемов и эффективности добычи. В связи с этим все сильнее загрязняются территории, расположенные в бассейнах и поймах рек, т.е. наиболее уязвимые природные территории.

В проблемных в экологическом отношении субъектах Северокавказского региона - в Дагестане и Чечне, загрязнение в меньшей степени зависит от объемов добычи, нежели от возраста месторождений и числа скважин. Крайне важно, по мнению специалистов, предотвратить возникшую угрозу экологической катастрофы в районе северной и западной частей Каспийского моря в результате загрязнения морских акваторий жидкими и газообразными выбросами, образуемыми при разработке и проведении буровых работ и добыче нефти.

В России и других нефтедобывающих странах достаточно активно разрабатываются способы и устройства для сбора и утилизации разлитых по поверхности жидкости (воды) нефтепродуктов. Среди известных преобладают

способы, основанные на использовании боновых устройств для сбора плавающих по воде нефтепродуктов. ЗАО «Грозненский нефтяной научно-исследовательский институт», являясь одним из ведущих институтов нефтеперерабатывающей отрасли РФ, владеет многолетним опытом в области исследования свойств техногенного продукта и может предложить несколько вариантов новейших технологий переработки нефтепродуктов техногенного происхождения с получением двойного эффекта: 1). в минимально короткие сроки очистить отстойники от нефтешламов. 2). получить доходность от вторичных продуктов. ЗАО «Грознефть» разработана высокорентабельная технология извлечения углеводородов из нефтешламов, разработана базовая технология мини-завода. Программа, разрабатываемая специалистами ОАО «Грознефть» и научно-исследовательским институтом г. Грозного «Экология и природные ресурсы Чеченской республики» по переработке техногенных нефтепродуктов, может явиться научно-технической базой для организации квалифицированной переработки с минимальными затратами на ее внедрение и освоение.

Неэффективное использование водоохранных зон, водотоков и водоемов приводит к образованию огромного количества источников диффузионного загрязнения водных объектов. Всеми предприятиями, осуществляющими хозяйственную деятельность, являющимися водопользователями, производится без очистки сброс сточных вод в водные объекты и на рельеф. Таким образом, водные объекты фактически являются приемниками загрязняющих веществ, поступающих с водосборной площади этих предприятий. Ливневые и талые стоки с загрязненных селитебных и промышленных территорий, так как не очищаются, ухудшают качество воды в водных объектах не меньше, чем сбросы промышленных и хозяйственно-бытовых стоков.

Серьезную угрозу для окружающей среды республик представляют накопленные отходы производства и потребления и образующиеся стихийные свалки. Сложившаяся практика использования, размещения и захоронения отходов, ведет к реальной опасности загрязнения поверхностных и подземных вод, почвенного покрова, атмосферного воздуха их токсичными компонентами и, в конечном итоге, создает угрозу здоровью населения. Ежегодно в республиках

образуется более 1280 тыс. тонн твёрдых бытовых отходов только на муниципальных территориях в виде стихийных свалок.

В первую очередь надо решить проблему захоронения или изоляции отходов. Для этого необходимо строительство нескольких полигонов с оптимальным их размещением по территории республики. Главным принципом при выборе схемы размещения полигонов по территории Чеченской Республики должен быть принцип зонирования, т.е. полигон обслуживает населенные пункты нескольких районов.

Во вторую очередь надо решать проблему переработки отходов с извлечением из них полезных компонентов в виде «вторичного сырья». Для переработки отходов необходимо строительство мусороперерабатывающих заводов с экологически чистым производством.

Серьезной экологической проблемой ряда республик остается загрязнение земель. Низкими остаются темпы восстановления нарушенных земель. Загрязнение и захламление земель в той или в иной мере происходит по всей территории. Загрязнение земель различными токсикантами и другими веществами характерно для тех территорий, которые непосредственно примыкают к промышленным предприятиям, транспортным коммуникациям и к населенным пунктам

Поэтому рациональное использование и сохранение природных уникальных ресурсов Северного Кавказа в немалой степени зависит от принятия и комплексной реализации радикальных мер по устранению ущерба, наносимого хозяйственной деятельностью человека.

Проводя политику устойчивого социального развития сельской местности, создания инфраструктуры, строя подъездные пути и дороги общего пользования, создавая туристические и рекреационные зоны, необходимо обеспечить государственную поддержку охраны уникальной природы Северного Кавказа и экологический надзор, который решал бы жизненно важные для территории проблемы не только обеспечения сохранности экологического равновесия и экологической безопасности, но и не нарушал традиционные формы жизни и привычный быт горцев.

Учитывая, что экологическая безопасность наряду с политической, военной, экономической, информационной и другими видами безопасности

рассматривается как один из важных составных элементов национальной безопасности, в программных республиканских документах стратегического характера видится необходимым предусмотреть следующие мероприятия по оздоровлению окружающей природной среды и реабилитации загрязненных территорий:

1. Подготовить и принять на республиканских уровнях ряд управленческих решений, направленных на обеспечение экологической безопасности. В этих документах закрепить полномочия органов местного самоуправления в области охраны окружающей среды и их правовой статус в общении с ведомственными службами надзора.
2. Восстановить в республиках государственную службу наблюдения за состоянием окружающей природной среды с широкими полномочиями республиканского инспектора в области охраны окружающей среды, который при исполнении своих должностных обязанностей в пределах своих полномочий имел бы право в установленном порядке посещать в целях проверки организации, объекты хозяйственной и иной деятельности, независимо от форм собственности для выявления источников загрязнения и их ликвидации.
3. Особую актуальность в республиках приобретает так же проблема надежности оборудования для нефтедобычи и её транспортировки, сохранение природных и биосферных заповедников в связи с развитием туристско-рекреационных комплексов.
4. Создать систему производственно-экологического мониторинга (ПЭМ) с привлечением ученых экологов. Совершенствовать системы управления в области охраны окружающей среды, создавая комплексные республиканские программы по экологии и природоохранным мероприятиям.